

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за инспекцијске послове Управе градске општине Лазаревац доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2024. ГОДИНУ ОД 01.01.2024 - 31.12.2024. ГОДИНЕ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Надлежност Комуналне инспекције у саставу Одељења за инспекцијске послове градске општине Лазаревац:

- обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе посебно у области одржавања и успостављања комуналног и кућног реда, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса, јавних прихода и друго.
- поред инспекцијског надзора, Комунална инспекција у 2024. години континуирано је радила на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада комуналне инспекције са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области.
- Комунална инспекција градске општине Лазаревац у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада комуналних инспектора.

Извршиоци и организација

Укупан број инспектора у комуналној инспекцији је 5 комунална инспектора. Комунална инспекција располаже са 1 службеним возилом, а за потребе рада комуналних инспектора обезбеђено је укупно 5 рачунара.

Општи показатељи

У извештајном периоду закључно са 31.12.2024. године отворено је укупно **1.001** предмет од чега **84** вануправних и **917** предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом: мејлом или преко Београдског позивног центра (Беоком), као и прослеђених на надлежност од других органа.

У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели **245** налога на записник и **307** решења и то највише из области комуналног реда, оглашавања, постављања башти угоститељских објеката, привремених објеката и одржавања чистоће, уређење обала некатегорисаних путева, контроле рада угоститељских објеката, регистрација стамбених заједница и постављање управника стамбене заједнице, начин држања домаћих животиња и кућних љубимаца, изливање отпадних вода на јавне и друге површине.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, Комунална инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2025. годину који је објављен на интернет страници Градске општине Лазаревац, објавила контролне листе и прописе по којима поступа Комунална инспекција градске општине Лазаревац.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, комунална инспекција је у току 2024. године на порталу <http://lazarevac.rs/opstinska-vlast/uprava-go-lazarevac/odeljenje-za-inspekcijske-poslove.html> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, контакт тел. 011/8120-135, имејл: komunalna.inspekcija@lazarevac.rs преко којег се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Комунални инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређен број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште.

Поступајући по пријавама грађана које се односе на заузеће и коришћење заједничких просторија стамбених зграда, буку из стана и одржавање чистоће, инспектори су у највећем броју случајева обављали саветодавне и информативне разговоре са станарима и председницима скупштина стамбених зграда упозоравајући их на одредбе Одлуке о кућном реду у покушају да се постигну заједнички договори уз поштовање прописа и међусуседских односа, а уједно спречило узнемиравње и ометање других станара. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица.

Преко локалних медија грађани и привредни субјекти градске општине Лазаревац обавештени су на обавезу уклањања снега и леда.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући. Одступања постоје код постављања средстава и објеката за оглашавање јер је велики број надазираних субјеката иста поставила без одобрења или супротно забранама, на стубовима јавне расвете или јавним површинама, а за сопствена потребе.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима) нарочито поред пијаца чиме је значајно нарушен комунални ред. У циљу одржавања комуналног реда организовано је повремено дежурство поред робне и зелене пијаце у Лазаревцу и Месној заједници Велики Црљени, али осим усмених налога субјектима да уклоне робу, с обзиром да одбијају проверу идентитета, није постигнут задовољавајући ниво спречавања недозвољене продаје. Како је продаја ван продајних објеката предмет контроле и надзора више инспекција неопходне су заједничке акције са комуналном инспекцијом града-одељењем за инспекцијски надзор над трговином чији су приоритетни послови трговина на мало ван продајног објекта и могућности одузимања робе коју нема комунална инспекција градске општине као и асистенција и веће ангажовање комуналне полиција чији су послови непосредно одржавање комуналног реда на месту одржавања реда и сузбијање нелегалне продаје и вршења других делатности на површинама јавне намене.

Редовним инспекцијском надзором утврђено је **152** надзираних субјеката који нису поседовали одобрење надлежног органа за постављање и заузеће јавних и других површина постављањем башти, тезги и других покретних привремених објеката (објекте за игру деце, апарате за кокице, конзерваторе за сладолед и расхладне витрине), привремених објеката (киоск и забавни парк) и средстава за оглашавање, на основу чега су донета решења којим им је наложено да одмах и

без одлагања уклоне постављене објекте без одобрења надлежног органа. На основу наложених мера надзирани субјекти су покренули процедуру за добијање одобрења, а записници комуналних инспектора достављени су Секретаријату за јавне приходе-одељење Лазаревац ради утврђивања накнаде за коришћење јавних површина.

За свако заузеће јавне површине поднет је извештај Секретаријату за јавне приходе, због наплате комуналне таксе за заузеће јавне површине.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У **2024. години** извршен је редован инспекцијски надзор постављених башти угоститељских објеката, постављених привремених покретних објеката-раскладних витрина и конзерватора за сладолед, контрола средстава за оглашавање, контрола остављања и паркирања возила на површинама јавне намене супротно одредбама Одлуке о комуналном реду чиме се врши ометање коришћење улица и путева. Извршено је укупно **513** редовних теренских инспекцијских надзора.

У склопу редовних дежурстава поред робне и зелене пијаце у Лазаревцу и у Месној зајеници Велики Црљени радило се на успостављању комуналног реда како би нелегални продавци уклонили ствари и робу са површина јавне намене и прекинули са недозвољеном продајом. У протеклом периоду вршене су ванредни теренски инспекцијски надзори контроле рада угоститељских објеката у сарадњи са ПС Лазаревац, у погледу регистрације истих у АПР-у, као и у погледу емитовања музике и извођењем музичког програма, чиме се доводи до узнемиравања грађана.

У току извештајног периода извршено је **424** ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одвођење и пречишћавање атмосферских и отпадних вода, паркирање на јавним зеленим површинама, држање домаћих животиња и кућних љубимаца, уклањање депонија, ометање пролазима локалним и некатегорисаним путевима и сл., а с друге стране ни градска општина нема велика буџетска средства за уклањање депонија, па је комунална инспекција на основу пријава, упућивала замолницу надлежним органима града Београда и како би се обезбедила средства и изнашла заједничка решења у наредном периоду. Такође треба нагласити и чињеницу да с једне стране несавесно и непримерено понашање грађана који лагерују отпад на јавним површинама и појединим локацијама, а с друге стране недовољна материјална средства, разлог су и за недовољну и спору динамику чишћења површина јавне намене и уклањања отпада.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Комунална инспекција градске општине Лазаревац прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30 Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики број продаваца ван продајних објеката, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне полиције и градске комуналне инспекције задужене за надзор над трговином, санитарне и ветеринарске инспекције, када је у питању продаја прехранбених производа. Ово и из разлога јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, комунални инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки .

8. Законитост управних аката

Комунални инспектори градске општине Лазаревац врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о оглашавању, Закона о становању и одржавању зграда и Закона о заштити становништва од заразних болести. О сваком извршеном прегледу и радњама комунални инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен комунални инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица изрицао прекршајни налог. Комунални инспектори су у сарадњи са руководиоцима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада комуналне инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа. У 2024. години поднето је 3 жалбе на решења комуналних инспектора, покренут је 1 управни спор.

9. Притужбе на рад инспекције

У извештајном периоду била је 1 притужба подносиоца представки на рад инспекције. Руководилац инспекције размотрио је притужбу, обавио разговор са инспекторима и утврдио да није било незаконитог и несавесног рада и решио приговоре у прописаном року.

10. Обуке запослених

У току 2024. године била је једна обука запослених комуналних инспектора и то:

1. Онлајн обука „Обука за подизање свести државним службеницима о информационој безбедности“ коју је припремила Национална академија за јавну управу у новембру месецу.

Комунални инспектори су успешно завршили све обуке.

11. Информациони систем

Комунални инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге. Формирана је електронска база података свих представки

грађана и прослеђених одговора као и друге писане и електронске евиденције које свакодневно ажурира оперативни тим одсека.

12. Извршни поступак

У извештајном периоду није било извршења решења комуналне инспекције принудним путем преко другог лица.

13. Прекршаји поступци

Због оцене комуналних инспектора да је повредом прописа учињен прекршај, до 31.12.2024. године издато је **333** прекршајна налога у укупном износу од 1.955.000,00 динара (168 прекршајна налога су плаћена, а за 165 је покренут поступак принудне наплате) и то највише због непоштовања одредби Одлуке о комуналном реду које се односе на остављање возила на начин којима се омета коришћење улица и путева (паркирање на тротоару, прилазима објектима, аутобуским стајалиштима, зеленим површинама и др.), непоштовања Одлуке о некатегорисаним путевима на подручју ГО Лазаревац, непоштовања прописа који се односе на постављање покретних и привремених објеката на јавним и другим површинама, непоштовање прописа везано за изливање отпадних вода на јавним и другим површинама, непоштовања прописа везано за буку у угоститељским објектима, непоштовања одредаба одлука које се односе на држање кућних љубаца и домаћих животиња, непоштовање одредаба Одлуке о одржавању чистоће, непоштовање одлуке о оглашавању на територији града Београда.

У извештајном периоду закључно са 31.12.2024. године преко писарнице Управе градске општине Лазаревац отворено је **укупно 1.001** предмета од чега **84 вануправних** и **917 управних** предмета по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом: имејлом или преко Београдског позивног центра (Беоком). Од укупно 917 отворених управних предмета, 847 је решено, а 70 предмета се налази у раду (чека се повратница и контроле извршења решења тако да ће исти бити решени).

Од укупно 84 отворених вануправних предмета, 83 је решено, а 1 је у раду.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Жарко Мишељић, дипл. инг. грађ.